

Прокуратура г. Армавира разъясняет положения действующего законодательства о порядке вступления в силу муниципальных правовых актов

Конституцией Российской Федерации муниципальным образованиям предоставлены широкие полномочия по нормативно-правовому регулированию. Органы местного самоуправления принимают нормативные акты в области управления муниципальной собственностью, местного бюджета, местных налогов и сборов, охраны общественного порядка и иных вопросов местного значения.

При этом, законодательством предусмотрены следующие правила вступления в силу муниципальных нормативных правовых актов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нормативные правовые акты муниципальных образований вступают в силу после их официального опубликования (ч. 8 ст. 44, ч. 2 ст. 47 Закона о местном самоуправлении). При этом в тексте указанных статей названы такие виды муниципальных нормативных правовых актов, подлежащих опубликованию, как устав; акты о внесении изменений и дополнений в устав; муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование; соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления.

Вместе с тем, согласно позиции Конституционного Суда РФ, конституционные предписания об обнародовании нормативных актов являются одной из гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина, носят императивный характер и в равной мере распространяются на все законы и другие нормативные акты. Отсюда следует, что любые муниципальные нормативные правовые акты подлежат обязательному опубликованию.

Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом (ч. 3 ст. 47 Закона о местном самоуправлении).

Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании (на территории муниципального образования город Армавир таким изданием ранее являлся «Армвирский собеседник», а в настоящее время-

«Муниципальный вестник Армавира»). Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться (абз. 2, 3 ч. 2 ст. 47 Закона о местном самоуправлении).

Однако в случае, когда по объективным причинам (например, малая численность жителей, особенности расположения муниципального образования и т.п.) опубликование в печатных средствах массовой информации нецелесообразно и собственное средство массовой информации органами местного самоуправления не учреждено, законным и допустимым является обнародование муниципальных правовых актов (включая уставы муниципальных образований), например, путем вывешивания их текстов в общедоступных местах либо иным способом.

Муниципальные правовые акты, размещенные только на официальных интернет-сайтах муниципальных образований, не могут считаться опубликованными, обнародованными. Размещение информации в сети Интернет в системе действующего правового регулирования лишь дополняет обычное опубликование (обнародование).

Надзор за законностью муниципальных нормативных правовых актов является одним из важнейших направлений в деятельности прокуратуры г. Армавира.

Заместитель прокурора города

советник юстиции

М.В. Крамаренко